

Aftale (12.12.2019)
Sundheds- og Ældreministeriet
SDU/Statens Institut for Folkesundhed

Rammeaftale 2020-2023

vedrørende myndighedsbetjening i henhold til FL § 16.33.01

mellem

Sundheds- og Ældreministeriet (SUM)
Holbergsgade 6
1057 København K

CVR-nr. 12188668

og

SDU

v/Statens Institut for Folkesundhed (SIF)
Studiestræde 6
1455 København K

CVR-nr. 29283958

Årlig genforhandling af rammeaftale af januar 2019

§ 1 BAGGRUND

Statens Institut for Folkesundhed (SIF) er et institut ved SDU's Sundhedsvidenskabelige Fakultet. Institutets funktion som nationalt folkesundhedsinstitut er fortsat at have et myndighedsberedskab på sundhedsområdet efter fusionen med SDU i 2007.

For at kunne levere kvalificeret myndighedsrådgivning skal SDU/SIF have videnskabelig kompetence på området og kunne efterleve myndighedernes forventninger om relevans, form og rettidighed i rådgivningen.

Det er essentielt for rådgivningens troværdighed og objektivitet, at den er baseret på forskning, og sektorrelateret forskning skal udføres med samme integritet og bedømmes efter de samme kvalitetskriterier som al anden forskning.

Der skal være tydelig adskillelse mellem den forskningsfaglige vurdering og rådgivning og den senere beslutningsproces og håndtering af forvaltningsopgaven, som er placeret hos politikere og myndigheder. For at dette "armslængdeprincip" ikke kommer til at stå i vejen for et velfungerende samarbejde omkring myndighedsrådgivning er det vigtigt, at der er en klar ansvarsfordeling og gensidig erkendelse af den kontekst henholdsvis SUM og SDU/SIF indgår i:

- Forståelse for Folketingets, regeringens og dermed embedsværkets behov for hurtige og faktisk præcise bidrag af høj kvalitet angående ofte meget komplekse og komplicerede problemstillinger og behov for kontinuitet i forhold til både samfundsvæsentlige forskningstemaer og tidligere rådgivning på området.
- Forståelse for universitetets og den enkelte forskers mål om forskningsmæssig kvalitet, publicering og faglig integritet.

§ 2 AFTALENS OMFANG

Rammeaftalens Juridiske og økonomiske omfang er alene driftsbevillingen (almindelig virksomhed) og den deraf udledte grundlagsforskningbaserede myndighedsbetjening af SUM i henhold til finanslovens § 16.33.01.

Aftalen angiver rammerne for et samarbejde mellem parterne om forskningsbaseret myndighedsbetjening og beredskab indenfor de faglige områder angivet i § 3 og opgaver angivet i § 4.

Denne rammeaftale er et udtryk for den årlige justering i henhold til aftalen underskrevet den 23. januar 2019.

§ 3 FAGLIGE OMRÅDER

Rammeaftalen omfatter befolkningens sundhedsadfærd, sundhedstilstand, sygelighed og dødelighed samt sundhedsindsatser i kommuner og regioner. SIF har valgt at arbejde med følgende strategiske fokusområder de kommende år:

- Rygning
- Alkohol
- Fysisk aktivitet
- Ullighed i sundhed
- Mental sundhed
- Kronisk sygdom
- Interventioner

Disse fokusområder prioriterer temaer, som har særlig betydning for befolkningens sundhed, sygelighed og dødelighed, og valget understøtter SIF's mission om, at vores viden skaber folkesundhed.

Instituttets organisering understøtter faglig bredde i forhold til målgrupper, fokusområder og kompetencer, ligesom Institutets samlede forskning gearer og udvikler viden, som indgår i myndighedsopgaven og beredskabet.

§ 4 SDU/SIF's FORPLIGTELSER

SDU/SIF forpligter sig indenfor folkesundhedsområdet til at udføre myndighedsbetjeningsopgaver (jf. § 4.1), til at forske og udvikle ny viden (jf. § 4.2) og til at formidle viden (jf. § 4.3).

Aktiviteterne kan være finansieret helt eller delvist gennem finanslovsbevillingen, gennem aftalebevilling eller efter ansøgning. Opgaverne kan være rekvireret direkte og konkret af myndigheder, eller de kan være initieret af instituttet som elementer i den løbende forskning og overvågning.

SDU/SIF forpligter sig til at opretholde vidensberedskab på folkesundhedsområdet og til at påtage sig opgaver, der ligger ud over de økonomiske rammer i finanslovsbevillingen mod betaling, såfremt den nødvendige kompetence og kapacitet er til stede eller kan etableres samt til at udvise fleksibilitet i opgaveløsningen, herunder løse opgaver med korte deadlines og høj prioritet.

§ 4.1 Myndighedsbetjeningsopgaver

Myndighedsbetjening består i dette regi af forskning på folkesundhedsområdet og af faglig rådgivning baseret på denne forskning. Den forskningsbaserede myndighedsbetjening skal bidrage med uvildig viden som grundlag for samfundsmæssige beslutninger med henblik på at sikre, at disse kan træffes på et oplyst grundlag og med inddragelse af den nyeste faglige viden og forskningsresultater. Endvidere er

forskningsbaseret myndighedsbetjening et middel til at skabe nytænkning og innovation i den offentlige forvaltning og sektorudvikling.

Mens den rådgivning, som SUM efterspørger, ofte vil knytte sig til aktuelle problemstillinger og behov, skal SDU/SIF's bagvedliggende forskning sikre et bredere beredskab af viden inden for det sektorrelaterede emnefelt. Herved sikres kontinuitet og mulighed for at levere den nødvendige viden til fremtidens forskningsbaserede myndighedsbetjening.

Myndighedsbetjeningsopgaverne består i forskning (jf. § 4.2), monitorering, analyser og rådgivning på folkesundhedsområdet, samt deltagelse i arbejdsgrupper, udvalg mv.

Monitoreringen omfatter:

- Monitorering og analyse af såvel børn som voksnes sundhedsadfærd og sundhedstilstand med dataindsamling og afrapportering
- Metodeudvikling på monitoreringsområdet.

Analyser og rådgivning omfatter:

- Videnssyntheser på baggrund af kendt viden og litteratur indenfor folkesundhedsområdet
- Rekvirerede forskningsopgaver
- Mindre rådgivningsrapporter/notater
- Kortfristede svar på forespørgsler per telefon, mail eller brev om eksisterende viden indenfor folkesundhedsområdet for eksempel til brug for besvarelse af "alm. del"-spørgsmål mv.

Deltagelse i arbejdsgrupper, udvalg mv. omfatter:

- Deltagelse efter aftale i myndigheders egne stående og ad hoc nationale og internationale udvalg, arbejdsgrupper, følgegrupper mv. indenfor folkesundhedsområdet
- Deltagelse efter aftale på vegne af eller udpeget af myndigheder i nationale og internationale udvalg, arbejdsgrupper, baggrundsgrupper, følgegrupper mv. indenfor folkesundhedsområdet.

§ 4.2 Forskning og udvikling af ny viden

SDU/SIF forpligter sig til at udføre strategisk, problemorienteret forskning indenfor SIF's fagområder med henblik på, at myndighedsbetjeningen kan ske på et forskningsbaseret grundlag.

Forskningen tager blandt andet udgangspunkt i Instituttets overvågning og rådgivning. Forskningen finder sted på højt nationalt og internationalt niveau. SDU/SIF forpligter sig til at søge at fastholde det høje forskningsniveau ved at udnytte forskningsressourcerne under nærværende kontrakt til at tiltrække yderligere ressourcer fra tredjepart.

SDU/SIF holder sig løbende opdateret på national og international gældende datalovgivning og tilrettelægger sine forsknings- og myndighedsbetjeningsaktiviteter, så de gennemføres i overensstemmelse hermed. Det gælder eksempelvis i forhold til deltagerinformation, samtykke og datasikkerhed i forbindelse med spørgeskemaundersøgelser og registerstudier.

Forskningsgrundlaget for myndighedsbetjeningen styrkes gennem samarbejde med øvrige nationale og internationale forskningsmiljøer.

§ 4.3 Formidling

SDU/SIF formidler viden og forskningsresultater til offentlighed, myndigheder og faglige miljøer. Formidlingen sker blandt andet i form af "Ugens tal", nyhedsbreve, bidrag til lærebøger og gennem medier til offentlighed og interessenter.

SDU/SIF bidrager herudover til uddannelsesaktiviteter, ph.d.-vejledning mv., og hermed til viden på folkesundhedsområdet. Ressourceflowet mellem SDU og SIF vedrørende uddannelsesaktiviteterne sker på samme vilkår som for SDU's øvrige institutter.

SDU/SIF forpligter sig til løbende at orientere SUM om resultater af forskning, rapporter, nyheder, konferencer, internationalt samarbejde af relevans for ministeriets arbejde. Orienteringen sker skriftligt, og i det omfang det er muligt, fremsendes rapporter mv. i trykte versjoner (minimum to eksemplarer).

SDU/SIF forpligter sig desuden til at præsentere væsentlige resultater fra de projekter, som er aftalt i den årlige resultatkontrakt, for Sundheds- og Ældreministeriet, Sundhedsstyrelsen og eventuelt andre relevante aktører.

§ 5 SUNDHEDS- OG ÆLDREMINISTERIETS FORPLIGTELSE

§ 5.1 Anvendelse af finanslovsbevillingen § 16.33.01

SUM forpligter sig til at anvende bevillingen § 16.33.01 på SDU/SIF. Bevillingens størrelse fastsættes på den årlige finanslov, og er underlagt de rammereduktioner, som udmeldes fra Finansministeriet.

§ 5.2 Løbende information af betydning for folkesundhedsområdet

SUM forpligter sig til at holde SDU/SIF orienteret om væsentlige politiske og forvaltningsmæssige strategier, planer og initiativer, der har betydning for SDU/SIF's aktiviteter på området.

§ 5.3 Opgavefremsættelse

SUM tilstræber at fremsætte opgaver og anmodninger med passende tidsfrister.

§ 6 FORSKNINGSFRIHED OG OFFENTLIGGØRELSE AF RESULTATER

SDU/SIF har ret og pligt til at offentliggøre og nyttiggøre alle resultater af forskning og overvågnings- og rådgivningsopgaver, der løses under nærværende kontrakt.

SDU/SIF er forpligtet til at orientere SUM forud for offentliggørelse af rapporter mv. med et indhold, der kan have væsentlig betydning for den politiske dagsorden eller offentlige debat.

Hvad angår arbejde, som er gennemført på baggrund af konkrete bestillinger, fx produkter fra den årlige resultatkontrakt, kan der indgås særlige konkrete aftaler om, hvordan offentliggørelse finder sted.

§ 7 ORGANISATION OG SAMARBEJDE

§ 7.1 Rådgivende udvalg

Statens Institut for Folkesundhed er reguleret af universitetsloven og vedtægten for SDU. SIF har et rådgivende udvalg, der har ti medlemmer og som er valgt for en fireårig periode. SUM er repræsenteret med afdelingschef i det rådgivende udvalg.

§ 7.2 Årlig aftale om mål og resultatkrav

Nærværende rammeaftale udmøntes årligt i en aftale mellem SDU/SIF og SUM om mål, aktiviteter og resultater med afsæt i rammeaftalen.

§ 7.3 Dialogmøder

Der afholdes mindst to årlige møder mellem SUM, Sundhedsstyrelsen (SST) og SDU/SIF. Møderne tager udgangspunkt i rammeaftalen, de årlige mål og resultatkrav samt aktuelle relevante emner.

Ved dialogmøderne deltager fra SIF direktør og seniorrådgiver og efter behov andre repræsentanter fra Institutet. Fra SUM deltager afdelingschef og kontorchef og efter behov andre repræsentanter fra ministeriet. Fra SST deltager sektionsleder og specialkonsulent.

§ 7.4 Årlig afrapportering

SDU/SIF fremsender senest den 1. april hvert år en samlet redegørelse for opnåede resultater og sidste års faglige aktiviteter samt den dertil knyttede økonomi. Redegørelsen skal indeholde dokumentation af forbruget af bevillingen til myndighedsbetjening og administration inklusive regnskab (der henvises til notat om afrapportering af myndighedsbetjening på SIF af 14. december 2017).

§ 8 KONTRAKTENS VARIGHED OG GENFORHANDLING

Aftalen løber i fire år fra den 1. januar 2020 til den 31. december 2023, forudsat at bevillingerne tilvejebringes på de årlige finanslove.

I perioden tilpasses aftalen, idet der årligt indgås en ny fireårig aftale med eventuelle justeringer, som udviklingen har nødvendiggjort.

Der kan gennemføres en grundlæggende genforhandling af den gældende aftale. I forlængelse af den grundlæggende genforhandling kan nærværende rammeaftale enten fastholdes til udløbet eller erstattes af en ny rammeaftale.

§ 9 KONKURRENCEUDSÆTTELSE

SUM kan beslutte at konkurrenceudsætte aktiviteter under denne aftale. Ved en eventuel konkurrenceudsættelse følges de retningslinjer for konkurrenceudsættelse, der er aftalt mellem Uddannelses- og Forskningsministeriet, Miljø- og Fødevarerministeriet, Erhvervs- og Vækstministeriet, Transport- og Bygningsministeriet og Sundheds- og Ældreministeriet (Notat om aftaler mellem universiteter og ministerier om myndighedsbetjening af 25. januar 2011 samt bilagsnotat om Konkurrenceudsættelse af forskningsbaseret myndighedsbetjening af 18. juni 2008). En eventuel konkurrenceudsættelse af større aktiviteter kan foretages efter et varsel på fire år.

Der er mulighed for at konkurrenceudsætte opgaver for op til 1 mio. kr. per år. Eventuel konkurrenceudsættelse for opgaver op til 1 mio. kr. skal fra SUM's side planlægges og udformes, så konkurrenceudsættelsen ikke væsentligt forringer SIF's evne til at planlægge og derved opnå synergi mellem forskning og øvrige myndighedsbetjeningsaktiviteter. Det indebærer, at konkurrenceudsættelse kun kan ske med passende varsler. Et passende varsel for konkurrenceudsættelse, der ikke overstiger 1 mio. kr. er 12 måneder, forudsat at der ikke er indeholdt aktiviteter, som i deres natur kræver længere omstilling og/eller afvikling. SIF orienteres derfor om emne og beløbsstørrelse inden 1. januar i året før en konkurrenceudsættelse påtænkes gennemført.

Når der er indgået kontrakt for de konkurrenceudsatte aktiviteter, forhandles revideret kontrakt med SDU/SIF omfattende de aktiviteter, som SDU/SIF fortsat varetager, og som ikke var en del af konkurrenceudsættelsen. Revideret kontrakt skal være forhandlet på plads senest to måneder efter kontraktindgåelse for de konkurrenceudsatte områder.

I det omfang SUM konkurrenceudsætter aktiviteter, bortfalder SDU/SIF's forpligtelser i medfør af denne kontrakt med hensyn til de pågældende aktiviteter fra det tidspunkt, hvor kontrakten med den kommende leverandør træder i kraft. SDU/SIF's bevilling til at varetage de konkurrenceudsatte aktiviteter falder bort fra det tidspunkt, hvor kontrakten med den kommende leverandør træder i kraft.

§ 10 REDUKTION AF AKTIVITET OG AFTALEBELØB I LØBET AF AFTALEPERIODEN

SUM kan i begrænset omfang reducere aftalens aktivitet og aftalebeløb med kortere varsel end ovenfor angivet, såfremt der ikke er økonomisk mulighed for at videreføre aktiviteten i fuldt omfang, for eksempel ved behov for at omprioritere midler til anden anvendelse indenfor SUM's område.

En sådan begrænset reduktion forudsætter enighed mellem SUM og Uddannelses- og Forskningsministeriet efter inddragelse af SDU/SIF.

Der lægges vægt på, at målet med reduktionen er at omprioritere til anden anvendelse og ikke tilvejebringelse af den hidtil aftaledækkede ydelse fra en anden leverandør, samt at reduktionen ikke forringer SDU/SIF's situation urimeligt.

SUM lægger til grund, at omprioritering af midler på § 16.33.01 kan foretages i forbindelse med udarbejdelse af de årlige bevillingslove. SDU/SIF varsles om en eventuel reduktion af rammen i april året før reduktionen skal træde i kraft.

§ 11 TVISTER

Enhver tvist som måtte opstå i forbindelse med denne aftale, herunder enhver tvist vedrørende fortolkning, gyldighed, opsigelse eller ophævelse er underlagt dansk lov.

Tvistigheder for eksempel om misligholdelse søges løst ved forhandling mellem parterne. Ved fortsat uenighed forelægges sagen SDU's rektor og SUM's departementschef med henblik på forhandling.

- Uddannelses- og Forskningsministeriet kan eventuelt inddrages, ligesom sagen kan forelægges kammeradvokaten.

§ 12 BETALINGSBETINGELSER

Udbetaling af årets bevilling sker til SDU/SIF i månedlige rater bagud.

§ 13 UNDERSKRIFTER

For SDU

Odense d. 10/1 - 2020



Ole Skøtt
Dekan

Odense d. 9/1 - 2020



Henrik Dam
Rektor

For Sundheds- og Ældreministeriet

København d. 3/2 - 2020



Katrine Ring
Afdelingschef

